

EL GAS Y LA GEOPOLÍTICA, UNA VISIÓN ESTRATÉGICA

INTRODUCCIÓN

El gas natural¹ tiene el potencial de jugar un rol más grande al enfrentarse al crecimiento de la demanda mundial de energía.

Hay abundantes reservas subdesarrolladas de gas. Su competitividad en la generación de electricidad y en otros usos se ha incrementado dramáticamente. Además ofrece ventajas ambientales en comparación a otros hidrocarburos. No sorpresivamente, gobiernos al igual que inversionistas están prestando mucha atención al gas.²

Emergerá un mercado global integrado del gas, en el cual cualquier acontecimiento en cualquier país o región afectará a todas las regiones: El papel de los gobiernos en el desarrollo del mercado del gas natural cambiará dramáticamente en las próximas décadas, la creciente importancia geopolítica del gas natural implicará una atención creciente a la seguridad del suministro, el rápido cambio a un mercado global de gas no es una certeza. Depende en gran medida de la creación de un contexto en el cual los inversores tengan confianza suficiente para desplegar vastas sumas de capital financiero e intelectual; requiere encontrar soluciones a las adversas consecuencias sociales y políticas derivadas del desarrollo de los recursos naturales en países donde el gobierno es débil; y asume un continuo tirón del creciente sector eléctrico mundial.³

¹ El **gas natural** es una mezcla de gases que se encuentra frecuentemente en yacimientos fósiles, solo o acompañando al petróleo o a los depósitos de carbón. Está compuesto principalmente por metano en cantidades que comúnmente pueden superar el 90 o 95%, y suele contener otros gases como nitrógeno, etano, CO₂, H₂S, butano, propano, mercaptanos y trazas de hidrocarburos más pesados.

Se utiliza como combustible para usos domésticos e industriales y como materia prima en la fabricación de plásticos, fármacos y tintes.

² The World Bank. *Natural Gas, private sector participación and market development*. Ed. The World Bank, Washington, Estados Unidos, 1999. Pp. 98.

³ www.crisisenergetica.org. Autor: El Energy Forum del James A. Baker III Institute for Public Policy. *“Geopolitics of Natural Gas: An Analysis of Prospective Developments in the Natural Gas Trade and Geopolitical Implications”*. 25 de Enero de 2005.

OBJETIVO

Demostrar que el gas no sólo tiene un uso doméstico e industrial, sino también un gran valor geopolítico, pudiéndose utilizar como una “arma” en las relaciones internacionales.

HIPÓTESIS

La reciente importancia que se le ha dado al gas deriva de su posible participación en la sustitución del petróleo como productor de energía, por lo cual su valor de “*carta de negociación*” se incrementará en las siguientes décadas, conforme los precios del petróleo sigan a la alza, y aparezcan nuevos yacimientos de gas natural.

MARCO TEÓRICO

El presente trabajo se analiza en torno a la obra de Atilio Borón, “*Tras el diluvio siempre sale el sol*”, en especial de su posición incansable sobre la madurez de la izquierda en América Latina: “*Es indispensable que la izquierda adopte una posición madura ante los graves desafíos que la acosan, de suerte tal que al superar los vicios insanables de las propuestas neoliberales pueda constituirse en una alternativa política válida y atractiva para las grandes mayorías nacionales*”.⁴

De aquí surge la inagotable pregunta: ¿La izquierda latinoamericana esta lista para afrontar estos nuevos retos, y ver en el gas un valor geopolítico, y no sólo mercantil?. ¿Podrá la izquierda latinoamericana dejar de lado el particularismo (nacionalismo maligno) y adoptar un universalismo constructor (regionalismo)?⁵

⁴ Borón, Atilio. “*Tras el diluvio siempre sale el sol*”, en Silva Ruíz (comp.), “*Metodologías Contemporáneas en Ciencias Sociales*” (antología II) Edit. FCPyS-UNAM, México, 200. Pp. 377.

⁵ De acuerdo al artículo “Particularismo y universalismo” de Ernst Tugendhat, el “particularismo” tiene su forma maligna en el nacionalismo extremista, aunque si bien, tiene su forma benigna, en el patriotismo, es decir, la pertenencia a una comunidad nacional con responsabilidad política y sin agresión hacia fuera, subordinado al “universalismo”, que tiene una dirección “multiculturalista” e “integracionista”.

De igual forma, me gustaría plantear el texto en torno a la diferencia entre crecimiento económico y desarrollo, formulada por Peter Berger, en su obra el “*El problema de la modernidad y la sociología del conocimiento*”, la cual radica en que el crecimiento económico sólo mide el producto nacional bruto, mientras el desarrollo económico aboga por distribuirlo equitativamente, lo cual es totalmente visible en el caso de la nacionalización de los hidrocarburos en Bolivia.

EL GAS, UN HIDROCARBURO EN DESARROLLO

El gas asociado careció de interés durante muchos años: se quemaba a boca de pozo o se liberaba a la atmósfera, y todavía se sigue quemando allí donde no se dispone de medios de almacenamiento y distribución. A partir de la Segunda Guerra Mundial el mundo empezó a interesarse por esta fuente de energía, a pesar de los problemas de transporte y almacenamiento que presenta. Efectivamente, el gas natural se licua a -160 °C, y en este estado se puede introducir en una bomba o transportarlo por gasoductos.

La producción de gas se ha venido incrementando, con Estados Unidos a la cabeza y la antigua URSS (Rusia, Uzbekistán), seguidos a bastante distancia por Canadá y Holanda.

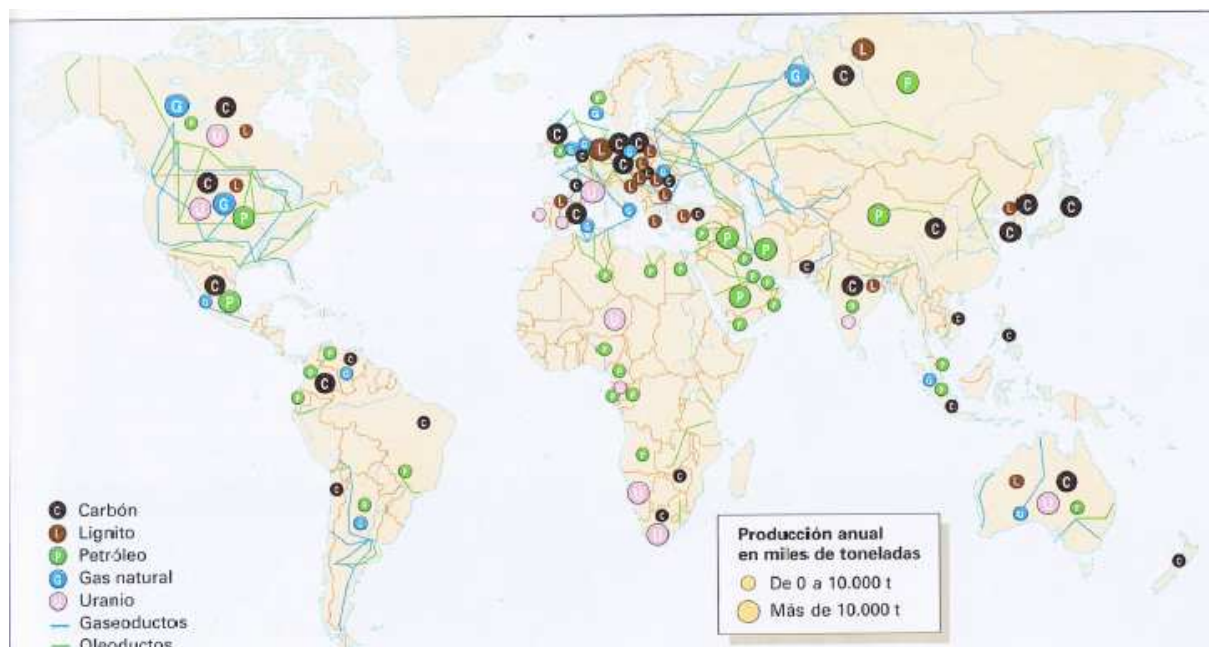
En cuanto a las reservas de gas natural, el problema es parecido al que presenta el petróleo a la hora de calcularlas. Aunque los continuos avances técnicos van haciendo aprovechables reservas que hasta ahora se desestimaban, el gas natural es una fuente de energía limitada.

Europa Occidental y Estados Unidos son los grandes consumidores de gas, que se transporta mayoritariamente por gasoductos y en menor cantidad en tanques refrigerados y buques banqueros.⁶

⁶ “*Enciclopedia Autodidacta Siglo XXI*”. Ed. Euroméxico, Madrid, España, 2001. Pp. 164-172.

Yacimientos de gas y su distribución por gasoductos

Figura 1: Yacimientos de gas y gasoductos



Fuente: *Enciclopedia Autodidacta Siglo XXI. 2000*

EL GAS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES

La sociogeografía, una variedad de la sociología fundada por el geógrafo Federico Ratzel (1844-1904) en el último cuarto del siglo XIX, *absolutizaba la importancia de los factores geográficos como determinantes de la vida social*. La influencia del medio geográfico sobre el desarrollo social ha sido muy importante, pero a medida que se desarrolló la sociedad fue aumentando la capacidad del hombre para utilizar y transformar los objetos y fenómenos de la naturaleza.⁷

Esta rama de la sociología nos demuestra como los recursos naturales, en especial los energéticos (subrayando al gas natural) nos dan una nueva perspectiva de las relaciones sociales e internacionales.

La energía es luz, calor, electricidad y capacidad para producir trabajo, por esto la producción de alimentos, el funcionamiento de las máquinas, el transporte, la luz,

⁷ “*Sociología, Visual-Nueva enciclopedia didáctica estudiantil*”. Cargraphics, Colombia, 1998, pp.935.

el nivel de vida y las posibilidades futuras de una sociedad dependen de su capacidad para mantener el ritmo de suministro de energía que necesita. Por tanto, la producción y el consumo de energía son actualmente elementos importantes en las relaciones entre los países.

En el estudio de la energía hay que tener en cuenta:

- 1) La localización de las fuentes de energía en lugares muy determinados y limitados. Los países que no disponen de energía propia se vuelven vulnerables por su dependencia energética, y la zona que produce o tiene reservas de fuentes de energía adquiere un valor estratégico.
- 2) El desplazamiento, puesto que las regiones donde se localizan las fuentes de energía no coinciden generalmente con las regiones consumidoras.
- 3) La organización del espacio viene determinada por el desarrollo de los sistemas de transporte, con ayuda de la energía que permite la expansión de las ciudades.
- 4) El grado de evolución técnica y la política energética son elementos que influyen en el desarrollo energético.⁸

1.- UN ENFOQUE DEL GAS A NORTEAMÉRICA, Y SU INFLUENCIA EN LAS RELACIONES TRILATERALES.

En Norte América⁹, se espera que la demanda del gas se incremente en un promedio de 1.7 en el periodo de 2000-2030. El mayor incremento en el uso del gas esta esperado que provenga de la generación de energía, especialmente en el periodo de 2004-2010.

La expansión esperada del mercado del gas en Norte América requerirá inversiones considerables en la capacidad de los nuevos gasoductos desde las fuentes más distantes y en las nuevas terminales de “regasificación” de GNL.¹⁰

⁸ “*Enciclopedia Autodidacta Siglo XXI*”. Ed. Euroméxico, Madrid, España, 2001. Pp. 164-165.

⁹ Debe comprenderse que la región de América del Norte cuenta con una superficie de 23,477,000 km² que se extiende desde el norte de Canadá hasta el sur de México. Para este estudio se considera a Norteamérica compuesta por tres naciones: Canadá, Estados Unidos y México.

¹⁰ IEA. *Natural Gas Information*. Ed. IEA, Francia, 2004. Pp. 498.

Tabla 1: Producción de gas natural en Norte América (Millones de metros cúbicos).

	1971	1973	1978	1999	2000	2001	2002	2003
Canadá	62943	75341	75170	176205	181673	186003	187576	182205
México	10887	12428	17329	36442	37221	36868	37762	42222
Estados Unidos	611652	615085	541234	536052	545728	557916	538920	541779
Norte América	685482	702854	633733	748699	764622	780787	764258	766206

Fuente: *International Energy Agency. 2004*

Es importante recalcar con base en esta estadística, que la producción de gas en Canadá y en México ha aumentado, y contrariamente, Estados Unidos ha decrecido en este tópico. Pero en general la región ha crecido en producción.

Tabla 2: Consumo de gas natural en Norte América (Millones de metros cúbicos).

	1971	1973	1978	1999	2000	2001	2002	2003
Canadá	35663	43386	50036	85611	90297	85922	90614	85505
México	10322	12371	17329	35741	39592	39511	44388	51613
Estados Unidos	616850	624088	555548	634393	661261	629956	651561	621274
Norte América	662835	679845	622913	755745	791150	755389	786563	758392

Fuente: *International Energy Agency. 2004*

Basado en este cuadro, cabe mencionar que el consumo de gas ha aumentado en los tres países, pero sobre todo en México y Canadá.

Tabla 3: Importaciones de gas natural en Norte América (Millones de metros cúbicos).

	1971	1973	1978	1999	2000	2001	2002	2003
Canadá	396	409	2	804	1627	3911	3699	6579
México	-	-	-	1483	2863	3861	7403	10012

Estados Unidos	26464	29239	27343	101530	107082	112613	113706	111221
Norte América	26860	29648	27345	103817	111572	120385	124808	127812

Fuente: *International Energy Agency. 2004*

De acuerdo a esta información, la importación de gas se ha convertido en una necesidad para la región, pero una observación importante que hay que destacar es que, mientras Canadá en el año 2003 importó 6579 millones de metros cúbicos de gas provenientes todos de Estados Unidos, y México importó en el mismo año 10012 millones de metros cúbicos de gas provenientes también de Estados Unidos, éste último importó 111221 millones de metros cúbicos de gas originarios de distintos países, entre ellos: Canadá, Argelia, Malasia, Nigeria, Omán, Qatar, entre otros. Esto nos muestra que Estados Unidos es la única nación de la región que no depende por completo del gas de la zona, y que por el contrario, ha logrado diversificar sus fuentes, lo que orilla a Canadá y México a ser dependientes del país vecino.

México, la víctima energética de Norteamérica

Si bien el sector energético del país se encuentra actualmente en una situación de debilidad, el nuevo gobierno, en estas condiciones, no debe aceptar el pacto de integración energética con América del Norte propuesto por el presidente Bush al primer mandatario mexicano. El gobierno del presidente Fox no debe aceptar como natural y permanente la dependencia energética en que hoy se encuentra México, ya que dicha dependencia fue una situación creada por los tres gobiernos anteriores, que en gran parte supeditaron la política energética del país más al interés del vecino del norte que al de México. Antes de negociar el pacto de integración energética con los países del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) o de la integración energética continental, el gobierno actual debe fortalecer el sector energético del país para recuperar y profundizar el grado de integración y autosuficiencia que había logrado. Sólo entonces el gobierno podrá negociar en condiciones de mayor fortaleza el pacto de integración energética;

hacerlo ahora será supeditar el rumbo del sector energético de México al interés de Estados Unidos: hacia el norte con los países del TLCAN o hacia el sur de acuerdo al Plan Puebla-Panamá (PPP), ambos parte del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).¹¹

Gas, el talón de Aquiles energético de México

En los próximos años la tendencia en México será el creciente uso de gas natural para la generación eléctrica, fenómeno que se observa a nivel mundial.

El gas seguirá sustituyendo a otros energéticos derivados del petróleo en la generación de energía eléctrica.

México cuenta con importantes reservas de gas natural, pero se ubica muy por debajo de otros países y se han venido reduciendo en los últimos años. Según la Secretaría de Energía, en 1990 contaba con 14,467 millones de barriles de crudo equivalente y para el 2000 eran de 10,673 millones. La corporación internacional British Petroleum reporta que las reservas probadas de gas natural de México se redujeron 2.1% entre 1994 y 1998. Algo parecido aconteció a Canadá, donde se redujeron 1.7% en ese periodo. Las de Estados Unidos se mantuvieron gracias a la importación.

El basar la expansión eléctrica en México en plantas de ciclo combinado, consumidoras de gas natural como combustible, ha creado desequilibrios y fuertes presiones en el conjunto del sector energético.

México no cuenta con la infraestructura para transportar el gas natural a todo el país, especialmente a las regiones de reciente crecimiento de la demanda de electricidad como la del noroeste y peninsulares. Esto ha llevado a incrementar la interconexión con Estados Unidos en electricidad y gas natural.

Los dólares que Estados Unidos paga a México por la compra de petróleo, los recupera por la venta de gas natural, gasolina y otros petrolíferos y petroquímicos.

¹¹ www.prd.org.mx/ierd/publi/sac1.pdf. Autor: Sarahí Ángeles Cornejo, “Gas-electricidad: nuevo contexto”.

La condición deficitaria del país en gas natural se irá acentuando en el país.¹²

La integración energética de América del Norte

En el horizonte que ha abierto la estrategia estadounidense de integración de un bloque energético hemisférico —hacia el norte con la conformación del bloque energético con los países del TLCAN, cuyas disparidades en el consumo energético con México son abismales— el secretario de Energía, Ernesto Martens, acepta que ya se establecieron los grupos de trabajo para alcanzar un acuerdo en materia energética que facilite el flujo de gas, electricidad y derivados de petróleo, multiplicando las interconexiones ya existentes con Estados Unidos en gas y electricidad, como primer paso para crear un bloque continental (entrevista concedida al diario *El Financiero*, publicada el 5 de marzo de 2001, p. 18), y hacia el sur con el Plan Puebla-Panamá, el cual se inscribe en la perspectiva estratégica del desarrollo regional internacional para crear una macro región constituida por los nueve estados de México del Sur-Sureste con los países de Centroamérica que conduzca a la conformación de un mercado común. En materia energética se plantea la interconexión eléctrica, ya en proceso.

Existen avances de acuerdos de integración energética entre México y países de Centroamérica en electricidad y gas (gasoducto a Guatemala). El PPP considera como una oportunidad la mejora y la seguridad en el abasto de energéticos a Centroamérica desde la región Sur-Sureste de México.¹³

2.- EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO EN EL GAS NATURAL

Actualmente, se está creando un “*framework*” (marco legal) aceptable para la inversión privada en el sector del gas natural, que se basa en una liberación comercial de precios, promoción a la competencia, regularización y expansión del área de servicio del gas, principalmente en las economías en vías de desarrollo y

¹² Ídem.

¹³ Íbidem.

en transición.¹⁴

Emergerá un mercado global integrado del gas, en el cual cualquier acontecimiento en cualquier país o región afectará a todas las regiones: El papel de los gobiernos en el desarrollo del mercado del gas natural cambiará dramáticamente en las próximas décadas, la creciente importancia geopolítica del gas natural implicará una atención creciente a la seguridad del suministro, el rápido cambio a un mercado global de gas no es una certeza. Depende en gran medida de la creación de un contexto en el cual los inversores tengan confianza suficiente para desplegar vastas sumas de capital financiero e intelectual; requiere encontrar soluciones a las adversas consecuencias sociales y políticas derivadas del desarrollo de los recursos naturales en países donde el gobierno es débil; y asume un continuo tirón del creciente sector eléctrico mundial.¹⁵

Inversión privada y privatización

Tabla 4: Regiones con inversión privada y privatización
(Porcentaje)

Región	Inversión Privada en el Transporte y comercialización del Gas	Privatización del Transporte y comercialización del Gas
Todas las regiones	27	27
Asia del Este y del Pacífico	25	0
Europa y Asia Central	22	33
América Latina y el Caribe	56	56
Medio Oriente y África del Norte	0	0

¹⁴ The World Bank. *Natural Gas, private sector participación and market development*. Ed. The World Bank, Washington, Estados Unidos, 1999. Pp. 98.

¹⁵ www.crisisenergetica.org. Autor: El Energy Forum del James A. Baker III Institute for Public Policy. "Geopolitics of Natural Gas: An Analysis of Prospective Developments in the Natural Gas Trade and Geopolitical Implications". 25 de Enero de 2005.

Asia del Sur	33	0
África sub-sahariana	33	17

Fuente: El Banco Mundial. 1999

Como se observa en el cuadro anterior, América Latina es la región que más reformas ha realizado en materia de participación privada y privatización, esto se debe, a que la región cuenta con un gran número de países en vías de desarrollo, que busca atraer la inversión para crear crecimiento económico.

Participación privada en la transmisión y la distribución del gas natural

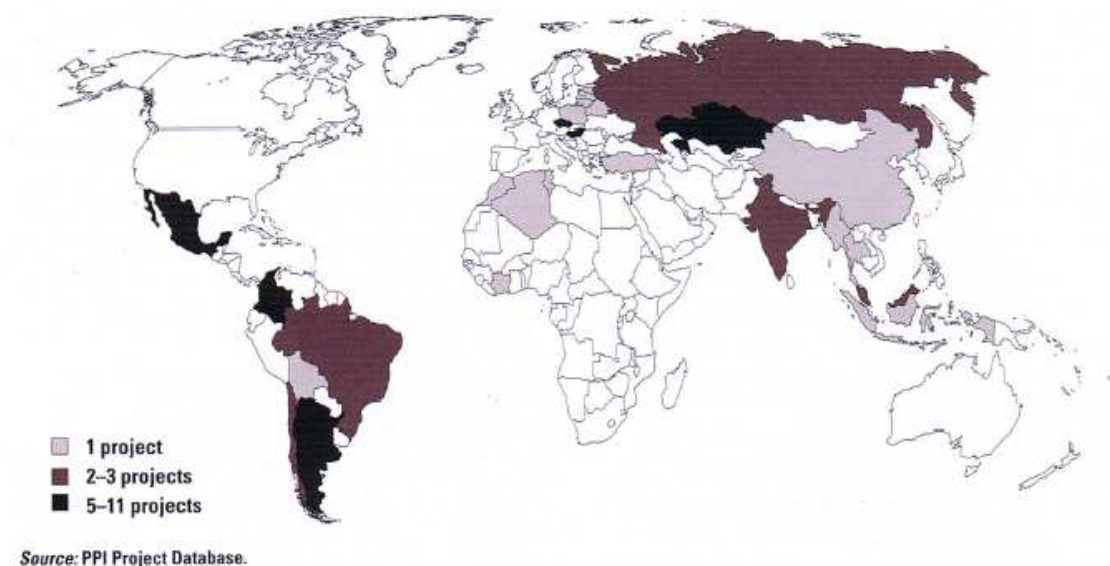
En la década de los 90's hubo un incremento en la participación privada en la transmisión y distribución (transporte) del gas natural en países en vías de desarrollo. Hasta 1990, la participación privada en la construcción y en la propiedad de la infraestructura del transporte del gas natural en esos países, estaba limitada a unos cuantos casos aislados. El incremento participativo del sector privado en el transporte del gas ha resultado principalmente desde el crecimiento de la demanda de una nueva infraestructura del transporte del gas natural que coincide con el crecimiento de un consenso a favor de la participación privada en infraestructura. El incremento en la demanda de infraestructura del transporte de gas natural ha sido conducido por el fuerte crecimiento de la demanda de energía, descubrimientos de importantes yacimientos de gas natural, y la preocupación por el medio ambiente.

Entre 1990 y 1997, 26 naciones en vías de desarrollo han introducido la participación privada en la transmisión y distribución del gas natural.

En este periodo, el sector privado tomó en operación o en riesgo de construcción 77 proyectos de transporte de gas natural, con una inversión total de 18.9 mil millones de dólares.¹⁶

• ¹⁶ The World Bank. *Natural Gas, private sector participación and market development*. Ed. The World Bank, Washington, Estados Unidos, 1999. Pp. 98.

Figura 2: Países en vías de desarrollo con proyectos de transmisión y distribución con participación privada, 1990-1997.



Fuente: PPI Project Database. 1997

La inversión en los proyectos privados del transporte de gas natural se concentran en América Latina y en el Caribe. 33 proyectos han alcanzado financiamiento en la región, movilizand o inversiones de 9.3 mil millones de dólares, representando el 49% del total de inversión en proyectos privados en el sector entre 1990 y 1997. Países en Europa y Asia Central han sido también activados en la apertura de las utilidades al sector privado del gas natural, ganado 33 proyectos, representando la inversión total en 3 mil millones de dólares durante el mismo periodo. El sector privado en otras regiones ha sido limitado a pocos proyectos.¹⁷

¹⁷ Ídem.

Tabla 5: Proyectos privados del transporte de gas natural en los países en vías de desarrollo por región, 1990-97.

Región	Total de la inversión en proyectos con participación privada en 1997 (millones de dólares).	Número de Proyectos
Asia del Este y del Pacífico	3,131	5
Europa y Asia Central	3,087	33
América Latina y el Caribe	9,274	33
Medio Oriente y África del Norte	3,271	2
Asia del Sur	75	3
África Sub-sahariana	40	1
Total	18,878	77

Fuente: El Banco Mundial. 1997

EL CASO DE AMÉRICA LATINA

Recientemente, en el Foro Energético organizado por el Consejo Mundial de Energía (WEC por sus siglas en inglés) que se llevó a cabo en la ciudad de Río de Janeiro, Brasil, el 2 y 3 de marzo último, OLADE propuso la celebración, del 6 al 8 de septiembre en Bolivia, del Primer Foro de Integración Energética de Latinoamérica y el Caribe, encaminado a debatir y sentar las bases para la firma de una "Carta Energética" regional; y la creación de un Centro de Conciliación y Arbitraje especializado en Energía (CLARE).

Este documento y el CLARE, permitirán sentar las bases de un verdadero proceso de integración energética.

La Carta, expresaría "la voluntad política de los países para consolidar la integración en este terreno", y dar un marco jurídico e institucional para la inversión privada y pública.

Actualmente existen cinco conexiones de gasoductos entre países, los que unen Bolivia con Brasil y Argentina, y los de Argentina con Chile, Brasil y Uruguay. También hay 10 tendidos eléctricos binacionales en toda Suramérica.

La OLADE cuenta con 16 nuevos proyectos en gas, que cubren desde la Patagonia hasta México, y que incluyen gasoductos y plantas de Gas Natural Licuado, y ocho interconexiones eléctricas.

Ríos dijo a la agencia EFE, que los proyectos representarían inversiones de 25.000 millones de dólares en 10 años.¹⁸

Modificaciones legales en el acceso a la inversión privada en el transporte y distribución de América Latina

La inversión privada en el sector de gas natural de la región ha recibido importantes incentivos, debido a que los países han priorizado el desarrollo de este sector.

En Argentina, Bolivia y Perú, la totalidad de las actividades relacionadas con el transporte y distribución del gas natural son realizadas por la inversión privada.

En Brasil, Colombia y Ecuador, existe acceso de la inversión privada a las actividades de transporte y distribución del gas natural. En Colombia, los inversionistas privados, y también empresas estatales, participan en el desarrollo de este sector, en el Marco del Plan de Masificación del Consumo de Gas Natural de ese país. En Ecuador, país que tiene un desarrollo muy pequeño, existe inversión privada en el sector. En Brasil, la construcción del gasoducto Santa Cruz-Sao Paulo, terminado en 1999, ha contado con la participación del capital privado, la misma que también se ha concretado en las redes de transporte y distribución para la comercialización del gas natural.

En Venezuela, la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos de 2002, permite la participación privada en todas las fases de la industria del gas natural, habiéndose otorgado permisos en la Plataforma Deltana. El Plan Mariscal Sucre, plantea la exportación de GNL (Gas Natural Licuado), aunque en este caso se planea que PDVSA (empresa estatal) tenga mayoría accionaria.

En México, el Congreso aprobó la ley reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en 1995, la que permite que el transporte, almacenamiento y distribución de gas

¹⁸ "Cuba y OLADE intercambiarán experiencias en energía". Periódico Granma. La Habana, Cuba, 30 de Marzo de 2006.

natura pueda ser realizado por los sectores social y privado, que podrán construir, operar y ser propietarios de ductos, instalaciones y equipos. A la fecha se ha otorgado un gran número de permisos para transporte (gasoductos) y distribución de gas natural en grandes ciudades.¹⁹

México

El mayor obstáculo para el desarrollo del mercado del gas natural en México ha sido la falta de inversiones en gasoductos de larga distancia para el transporte del gas, cuya producción está ubicada en la Península de Yucatán en el Sur, mientras que el grueso de la demanda se origina en el Norte. Para subsanar esta situación, PEMEX tiene planeado el desarrollo del campo de gas natural de Burgos, en el Noreste del país.

Entre septiembre de 1996 y julio de 2000, la Comisión Reguladora de Energía (CRE) asignó por licitación, 21 permisos para la distribución del gas natural en varias regiones del país. En su conjunto, estos permisos comprometieron inversiones totales por 989 millones de dólares. Están involucradas importantes ciudades como: La Ciudad de México, Guadalajara, Monterrey y Ciudad Juárez.²⁰

PAÍSES EN TRANSICIÓN

Hungría

En Hungría, la privatización del sector del gas, es incluso más avanzada que la eléctrica.

Muchos inversionistas individuales e institucionales retienen cerca del 75% de las

¹⁹ www.cepal.org/publicaciones/RecursosNaturales. Autor: Humberto Campodónico. (CEPAL) "Reformas e inversión en la industria de hidrocarburos de América Latina". Santiago de Chile, Chile, Octubre de 2004.

²⁰ Ídem.

acciones en la compañía de transmisión y abastecimiento. En contraste, inversionistas estratégicos extranjeros poseen la mayoría de las acciones en las 6 compañías de distribución.²¹

Kazaistán

La transmisión de gas es manejada por Intergas, una subsidiaria de Tractebel (de origen belga), que también posee la compañía eléctrica Almaty. El gobierno garantizó a Tractebel una concesión por 15 años para la compañía de transmisión. El gobierno, de todas formas, todavía posee 90% de las acciones de 8 compañías distribuidoras de gas.²²

3.- EI GAS NATURAL, UN ARMA GEOPOLÍTICA

El gas natural tiene un valor que va mucho más allá del mercantil, prueba de ello es el uso que se le ha dado como agente de “venganzas políticas”, de manipulación, de control, y un factor de dependencia. Tal parece que el gas no solo busca sustituir al petróleo en generación de energía, sino también en su “factor poder”. Para nombrar algunos ejemplos del valor del gas natural en la geopolítica se exponen los siguientes:

- *“La energía se ha convertido para la UE en la prioridad estratégica de su política exterior. Con razón. Europa importa el 50 por ciento de su consumo de gas, sobre todo de Rusia. En 2020, dicho consumo requerirá 200.000 millones de toneladas equivalentes de petróleo más. Pero Rusia sólo podrá aumentar sus exportaciones en 50 millones. La necesidad de afrontar los riesgos es evidente. En la UE, cada país se busca la vida por su cuenta. El acuerdo ruso-alemán de suministro de gas es un ejemplo. El avance hacia una política común es lento. En la pasada cumbre de los Veinticinco, celebrada en marzo en Bruselas, se acordó, junto con la inclusión de*

²¹ The World Bank. *Privatization of the Power and Natural Gas Industries in Hungary and Kazakhstan*. Ed. The World Bank, Washington, Estados Unidos, 1999. Pp. 135.

²² Ídem.

la energía en la política exterior, la liberalización total del gas y la electricidad en 2007.”²³

- *“La dependencia de Europa de las importaciones de gas natural se incrementará hasta el 80 por ciento en 2030, desde el actual 48 por ciento.*

Refiriéndose al mayor suministrador de gas a la Unión Europea (UE), Brinkhorst (ministro holandés de Economía) manifestó que "Rusia siempre ha sido un

suministrador (de energía) de confianza y está determinado a seguir siéndolo".

*Actualmente, Rusia suministra el 26 por ciento del gas consumido en la UE. Pero la disputa del gas entre Rusia y Ucrania a comienzos de este año elevó la preocupación por la dependencia europea de las importaciones de energía rusas”.*²⁴

- *“Con una sola jugada, el presidente boliviano Evo Morales modificó el mapa geopolítico del continente. La nacionalización de los hidrocarburos decidida el 1 de mayo, coloca las segundas reservas de gas sudamericanas bajo control del Estado. El petróleo y el gas se convierten en poderosas armas capaces de rediseñar las alianzas sudamericanas como lo muestra la estrecha relación entre Venezuela y Bolivia—que detentan las mayores reservas en ambos rubros—que tomaron la iniciativa política desplazando a las principales potencias regionales.*

En realidad Evo Morales no tenía muchas opciones. O nacionalizaba los recursos naturales o su gobierno entraba en una callejón de difícil salida que lo podía llevar a una seria crisis política como le sucedió a los presidentes anteriores, Gonzalo Sánchez de Lozada y Carlos Mesa, que debieron abandonar el poder por la presión popular por la nacionalización del gas. La población percibe que se trata del último recurso estratégico del país más pobre de la región, para mantener en pie la viabilidad del proyecto nacional.

El resultado es que los antiguos alineamientos están en crisis y van asomando

²³ *“La batalla por la energía” en Página 12, Argentina. Domingo, 21 de Mayo de 2006*

²⁴ *“Conferencia mundial de gas se centra en apertura de mercado y seguridad de suministro” en Diario del Pueblo, China. Martes 06 de Junio del 2006*

nuevas relaciones de fuerza".²⁵

Rusia y Ucrania: el peso de la dependencia

La crisis invernal entre los dos grandes Estados eslavos, a propósito del precio del gas que Rusia suministra a Ucrania, es todo menos una cuestión de rublos más o rublos menos. Es la expresión de las tensiones que se vienen acumulando desde la llamada "revolución naranja", en 2004. La casi forzada elección del pro atlantista Víktor Yushenko como presidente de Ucrania, en detrimento del primer vencedor, el pro ruso Víktor Yanukovich, fue vista por Occidente como victoria y como derrota en Moscú.

Durante siglos, los enemigos de Rusia han combatido contra ésta en territorio ucraniano y, desde la I Guerra Mundial, han visto en la independencia y control de Ucrania un paso esencial para abatir el poder ruso. Incrustar en el costado más sensible de Moscú un país hostil fue intentado por Alemania en 1918 y luego en 1941. Tras el suicidio de la URSS, EEUU avistó de inmediato a Kiev como punta de lanza de su política dirigida a extender, cuanto pudiera, su influencia en las repúblicas ex soviéticas. La UE no oculta tampoco su deseo de incluir Ucrania dentro de la OTAN. La decisión se ha pospuesto debido a las grandes crisis sufridas por el mundo y Europa en los últimos quince años. También por la oposición agónica de Moscú, que estima tal paso como fatal, tanto para su seguridad nacional como para su estatus de gran potencia.

La "revolución naranja" se consideró una ocasión única para preparar el camino a la "otанизación" de Ucrania. El proceso se encuentra detenido por las disputas internas y los escándalos de corrupción del gobierno de Yushenko, que provocó, además de un gran rechazo popular, la salida de su principal aliada, la anti rusa Yulia Timoskenko. No obstante, la pugna ha seguido soterrada y sin tregua y ha estallado en las tuberías de gas.

Difícil es creer que el momento escogido sea gratuito, pues se está entrando a lo más crudo del invierno, periodo en el que el consumo de combustible se dispara. Es,

²⁵ *"Después de la nacionalización en Bolivia: Hacia un nuevo mapa regional"*, en *Voltaire*, Uruguay. Lunes 07 de Junio de 2006.

por tanto, un momento idóneo para presionar al gobierno ucraniano y recordarle que el gas tiene dos precios, el político y el comercial. Rusia no podría impedir el ingreso de Ucrania en la OTAN, pero sí cortar cualquier trato de privilegio, similar al que otorga a Bielorrusia, país que no pone en duda su alianza incondicional con Moscú. Dada la dependencia de la economía ucraniana, el desafío a Rusia le resultaría catastrófico.

El momento internacional también parece idóneo para un pulso de poder. EEUU se encuentra al borde de la suspensión de pagos a causa de los gastos astronómicos derivados, sobre todo, de las guerras imperiales en Afganistán e Irak. La UE, sumida en una dura disputa interna por los fondos comunitarios, tiene dificultades para financiar su última ampliación. Ninguno de ellos podría proporcionar fondos a Ucrania para pagar la factura del gas. De ahí que nadie en Occidente haya mostrado intención de sacar la chequera para alentar sentimientos antirusos en los partidos y la población ucraniana.

A medida que la economía rusa se recupera del el periodo negro y fatal de Boris Yeltsin, el mejor aliado que jamás ha tenido Occidente en tierras rusas, Moscú aumenta su presión para recobrar la influencia perdida en las repúblicas ex soviéticas. Una forma de lograrlo es recordando que el poder tiene mucho que ver con el control de la energía, y que Rusia lo posee.

Al contrario de lo que se cree, la guerra fría no ha muerto. Ha sido sustituida por una versión actualizada del *gran juego*, que enfrentó a Rusia y Gran Bretaña en el siglo XIX por el control de Asia Central. El derrumbe de la URSS, en 1991, permitió mover las fronteras geopolíticas hasta Ucrania y a EEUU irrumpir en el corazón continental de Eurasia, siguiendo las líneas trazadas en 1904 por el mayor geopolítico anglosajón del siglo XX, sir Halford Mackinder. Un siglo después, el *gran juego* sigue, aunque en un escenario mayor, de Varsovia a Bagdad, con China de nueva protagonista. Esta "guerra del gas", como las tuberías, tiene más ramificaciones de lo que parece.²⁶

²⁶ <http://www.lainsignia.org/2006/enero>. Autor: Augusto Zamora R.. "Rusia-Ucrania: Gas y geopolítica". Enero del 2006.

El gas en América del Sur

En Enero de 2006, "los presidentes de Venezuela, Brasil y Argentina se reunieron este jueves en Brasilia, donde acordaron avanzar en la construcción del "gran gasoducto del sur".

Si bien los detalles del proyecto recién se darán a conocer a mediados del año, el mandatario venezolano, Hugo Chávez -el único que habló con la prensa tras la reunión-, señaló que "la decisión política ya está tomada".

El gasoducto tendrá una longitud de aproximadamente 8.000 kilómetros de largo (sería uno de los más extensos del mundo), y unirá el sur de Venezuela con el norte de Argentina, atravesando Brasil.

El gasoducto sin duda significará un alivio para Brasil y Argentina, que precisan importar gas para suplir la demanda local.

En este sentido puede decirse que existe una situación propicia para el avance de la integración energética a nivel regional".²⁷

Posteriormente, en Mayo de 2006, "en una tensa reunión que se extendió por más de tres horas, los presidentes de Venezuela, Hugo Chávez; de Bolivia, Evo Morales; de Brasil, Luiz Inacio Lula da Silva, y de Argentina, Néstor Kirchner, acordaron encontrar "una salida equitativa y racional" a los precios del gas, aunque no lograron poner punto final a la crisis desatada por la nacionalización de los hidrocarburos en Bolivia ocurrida el 01 de Mayo de 2006.

Los presidentes se reunieron en el Gran Hotel de Puerto Iguazú, ciudad fronteriza con Brasil y Paraguay, en una "minicumbre" que calificaron de "histórica" y "magnífica", a decir de Lula y Chávez, aunque la solución al problema del suministro del gas desde Bolivia para Brasil y Argentina, tema central del encuentro "será discutido bilateralmente" en los próximos días.

En una breve conferencia, los cuatro mandatarios llamaron a "fortalecer la integración latinoamericana y el Mercosur", al tiempo que "respaldaron la decisión soberana del pueblo y del gobierno de Bolivia de nacionalizar sus recursos" e invitaron formalmente a este país a participar del megaproyecto para la construcción

²⁷ "El gran gasoducto del sur", en BBC Mundo, Reino Unido. Jueves, 19 de enero de 2006

del gasoducto del sur.

Coincidieron en que es necesario "preservar y garantizar" el abastecimiento de gas en la región para favorecer un desarrollo equilibrado entre países productores y consumidores".²⁸

EL FUTURO DEL GAS NATURAL

Mientras que la demanda global para la energía aumenta, el gas está desempeñando cada vez más un papel más significativo y más estratégico en satisfacer esa demanda. El sector del gas jugará un papel muy importante en la provisión mundial de energéticos, tal y como lo demuestran las proyecciones de su enorme crecimiento durante las dos próximas décadas. Incluso se estima que entre 2020 y 2030 podría potencialmente alcanzar el petróleo como el combustible preferido del mundo.

Los mercados regionales por ejemplo - Norteamérica, Europa, y Asia-Pacífico - se están convirtiendo en fuertes consumidores, conducidos por el cada vez más interconectado mercado global. Un factor crítico en formar este nuevo mercado global será el crecimiento rápido y continuado del gas natural licuado (LNG). Sin embargo, la estructura del mercado del LNG será diferente a la del petróleo debido a los altos costes de la licuefacción, del almacenaje y del transporte.

Los avances tecnológicos serán vitales, permitiendo que la industria aborde proyectos en grande y amplíe las vidas (útiles) de instalaciones existentes.

La disponibilidad del gas con respecto a la demanda proyectada no es un problema. Las reservas probadas del gas se han duplicado en los últimos 20 años y son iguales en términos de la energía a las reservas probadas totales de petróleo del mundo. Sin embargo como en el mercado del petróleo, un número limitado de países controla la mayoría de reservas, y vemos que el 70% de reservas del gas se concentran en la antigua Unión Soviética y el Oriente Medio; dos países, Rusia e

²⁸ *"Bolivia acuerda dialogar con Brasil y Argentina"*, en *El Universal*, México. Viernes 05 de mayo de 2006.

Irán, mitad de las reservas globales.²⁹

CONCLUSIÓN

El gas natural, será sin duda, uno de los factores que lideren al siglo XXI, no sólo por su gran importancia doméstica e industrial, sino en especial, por su valor geopolítico.

Respecto a la pregunta que planteaba en un comienzo, sobre si los políticos latinoamericanos de izquierda están listos para empezar a trabajar en conjunto y afrontar los retos políticos y económicos del gas, considero que aún no, pero esto no quiere decir, que no se puedan sentar las bases de la integración regional latinoamericana, y que mejor que empezando por una unidad energética, donde no haya anfitriones, ni hegemones, dejando atrás los particularismos negativos, y asumiendo las ventajas de un universalismo incluyente, lo cual sería exitoso si cada nación aporta parte de su identidad al todo.

El nuevo desarrollo que planea llevar Bolivia con la nacionalización del gas, que si es llevado por la vía de la razón y de la ley, servirá de ejemplo a América Latina, y marcará los nuevos patrones de la política energética del subcontinente.

En mi opinión, este nuevo valor geopolítico que se le imputa al gas, obedece a la sed de poder que tienen las naciones en la actualidad, pero a mi me gustaría ver más al gas como una “carta de negociación”, es decir, utilizarlo no para dominar a otro país dependiente, sino usarlo para negociar temas de interés colectivo entre las naciones, sirviendo como un factor de equilibrio, y no de sumisión.

La nueva “Edad del gas”, que se está gestando en el mundo moderno, no responde a la falta del petróleo, ya que si bien, la edad de piedra no acabó por la falta de piedras, la edad del petróleo, no acabará por la falta del mismo, sino por la fuerza que las energías alternativas están reclamando, entre ellas, el gas natural.

Este hidrocarburo, debe servir en el futuro para promover el desarrollo en los pueblos que lo necesitan, ya que las mayores reservas de gas, se encuentran en los países subdesarrollados, quizá ésta sea, la última puerta que nos queda para

²⁹ <http://gtz.uasb.edu.bo/universidad>. Autor: Roberto Pérez Llanes. “*Bolivia: La Era del Gas*”. 2004.

colarnos al desarrollo, y mantener una unidad.

En especial, América Latina y México, deben establecer vínculos, y políticas energéticas a largo plazo, dejando los pleitos por el poder y el liderazgo de lado. El petróleo, lejos de traernos desarrollo, nos trajo más problemas, por la falta de acuerdos y planes a largo plazo, ahora es tiempo, de propugnar un mejor mundo.

Soñar, es el primer paso para dejar de creer que las utopías son irrealizables; construir, es el primer paso, para demostrar que las realidades son lo que fabricamos, y es por eso, que más que creer, se trata de construir, de empezar a utilizar al gas, no como una mercancía, sino como un factor geopolítico, pero en especial, como una "carta de negociación", usar la estrategia, y no la suerte.

Herrera Capetillo Héctor Ernesto

"No intentar algo por miedo a equivocarse es como suicidarse por miedo a morir."

Anónimo