

LA OPEP, TRAS LA HUELLA DEL PETRÓLEO

INTRODUCCIÓN

El proceso de mecanización, que dentro del marco de la segunda revolución industrial contempló el empleo masivo de combustibles fósiles, no sólo incidió en el modelo económico capitalista, sino además lo hizo en parcelas propias del despliegue del Estado-nación moderno. La necesidad de energía para desarrollar una maquinaria industrial de guerra y de beneficio material se haría patente durante la Primera Guerra Mundial, lo cual traslució lo que sería la necesidad de controlar fuentes de energía, por otra parte de las potencias, para mantener o adquirir posiciones privilegiadas en la esfera internacional. La conciencia sobre la riqueza petrolera que poseían los Estados atrasados vendría más tarde, con la creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo, y junto a ella, el juego de políticas exteriores que aún hoy contemplamos.¹

Este ensayo establece como propósito dar cuenta de la incidencia que la OPEP, como organización internacional, tiene sobre la configuración de las relaciones internacionales, enfocado en la realización de los Estados como comunidades políticas dispuestas en función de bienestar, poder, y en última instancia, supervivencia. El presente trabajo se plantea desde la perspectiva del realismo, ya que de acuerdo en distintos elementos, creemos que la mejor manera de analizar a la OPEP, es con base en la teoría realista, completando con otras corrientes.

La OPEP, constituye hoy uno de los principales agrupamientos mundiales cuya acción determina en cierta manera el curso de los acontecimientos económicos en el mercado petrolero mundial. El control que ejerce sobre los precios del petróleo y la unidad que hasta el momento han tenido sus decisiones, la han convertido en un poderoso instrumento de defensa de los intereses de los países productores de petróleo.

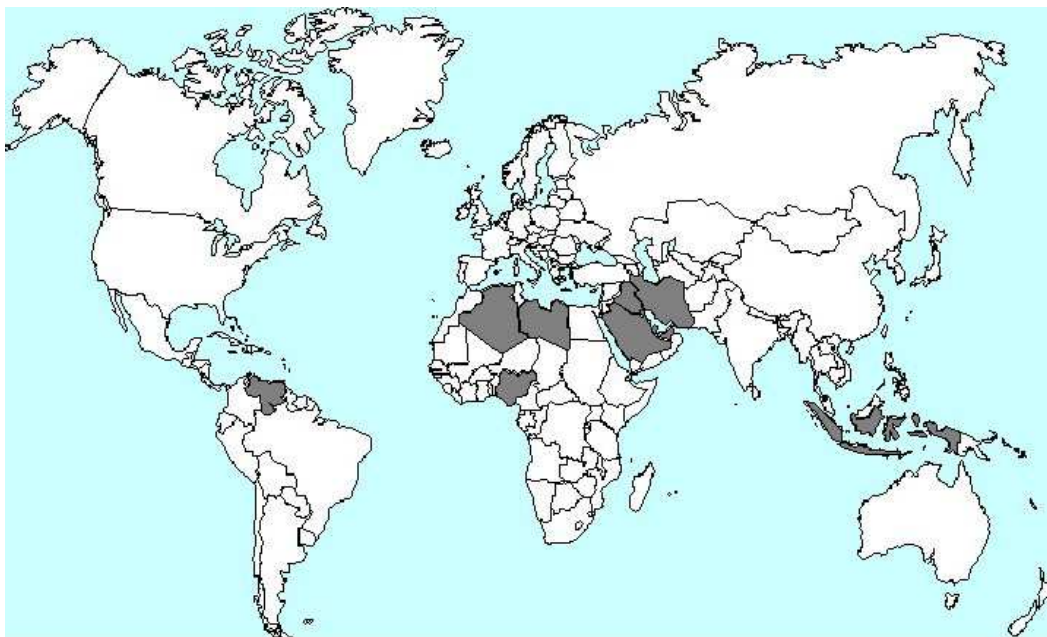
¹ <http://redalyc.uaemex.mx>. Autor: Víctor M. Mijares. *Petróleo y conflicto en la estructura internacional: aproximación a los fundamentos básicos del conflicto internacional generado por el control de las principales fuentes mundiales de petróleo*. Abril de 2003.

LA ORGANIZACIÓN DE PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO

La OPEP es una organización Intergubernamental creada el 14 de septiembre de 1960 en Bagdad, Irak, por cinco países productores de petróleo (Venezuela, Arabia Saudita, Irán, Irak y Kuwait), a la que posteriormente se integraron otros miembros. La OPEP fue registrada en la Secretaría de Naciones Unidas el 6 de Noviembre de 1962.

Actualmente forman parte de la misma los siguientes países:

País	Localización	Año de Ingreso
Arabia Saudita	Medio Oriente	1960
Argelia	África	1969
Emiratos Árabes	Medio Oriente	1967
Indonesia	Asia	1962
Irán	Medio Oriente	1960
Irak	Medio Oriente	1960
Kuwait	Medio Oriente	1960
Libia	África	1962
Nigeria	África	1971
Qatar	Medio Oriente	1961
Venezuela	Sur América	1960



Antecedentes

En 1959, en ocasión de la reunión del 1er Congreso Petrolero Árabe, expertos petroleros de los países productores de petróleo comienzan a intercambiar y analizar temas técnicos de interés común. Estos intercambios condujeron a diálogos francos y coincidencias de criterios que más tarde cristalizaron en la idea de fundar la Organización de Países Exportadores de Petróleo.²

El 14 de septiembre de 1960 se llega al famoso pacto de Bagdad que dio nacimiento a la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Objetivos

El objetivo de la OPEP es ser el órgano de consulta de los países miembros para coordinar y unificar las políticas petroleras respectivas, con el fin de acordar las acciones más convenientes, y para determinar los medios más idóneos de resguardar, individual y colectivamente los intereses de los estados miembros.

La OPEP intenta formular los programas que aseguren la estabilidad de los precios del petróleo crudo en los mercados internacionales.³

Causas de la creación de la OPEP

Las causas en cuestión derivan del hecho de que todos sus integrantes son países subdesarrollados; exportadores de un recurso natural no renovable; con intereses básicamente comunes; que dependen en gran medida de los ingresos petroleros para el financiamiento de sus presupuestos y programas de desarrollo económico, y que tienen que enfrentarse prácticamente a las mismas compañías matrices de las empresas concesionarias que operaban en cada uno de sus territorios.

La causa inmediata que determinó el nacimiento de la OPEP en 1960, fue la

² Herrera Navarro, Ramón. *OPEP sus Relaciones Económicas Internacionales*. Mérida, Venezuela: ULA. 1979. Pp. 11-12.

³ www.opec.org

reducción unilateral de los precios cotizados del petróleo crudo, llevada a cabo por las empresas petroleras en 1959 y 1960.

Cabe agregar, que desde fines de los años veinte, el sistema de comercialización internacional del petróleo estuvo dominado por siete compañías petroleras multinacionales grandes, altamente integradas, llamadas “Las Siete Hermanas”.⁴ Durante ese tiempo, la producción de crudo estuvo en gran medida bajo la propiedad y el control de estas compañías.⁵

Los inicios

La primera sede fue Ginebra, en Suiza, y luego fue mudada en 1965 a Viena, Austria, su sede actual.

La creación de la OPEP provocó el rechazo de los países industrializados y de las grandes Compañías Petroleras. Al principio fue ignorada, pero cuando percibieron el progreso de su consolidación trataron de destruirla. Los países miembros de la Organización persistieron en su empeño y se enfrentaron a las grandes compañías petroleras del mundo. El progreso fue lento en los primeros años.⁶

Estructura

La OPEP tiene cuatro organismos bases:

La Conferencia: Es la máxima autoridad de la OPEP, está constituida por Ministros,

⁴ “Las Siete Hermanas” comprende cinco compañías petroleras estadounidenses, una compañía petrolera británica y una empresa conjunta británica-holandesa. Así pues, este término se refiere a las siguientes compañías: a) Standard Oil Company de Nueva Yersey (hora Exxon); b) la Standard Oil Company de California (SOCAL); c) la Mobil Oil; d) la Gulf Oil Company; e) la Texaco Oil Company; f) la British Petroleum Company (BP), y g) la Royal Dutch Petroleum Company and Shell Transport Trading (Shell) (60% holandesa y 40% británica).

⁵ Almeida Garza Galindo, Alejandro. *Determinación del precio internacional del petróleo: Opciones para México*. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1994. Pp. 13

⁶ www.monografias.com/trabajos21/exportadores-petroleo/exportadores-petroleo

Mandatarios de cada uno de los países signatarios. Cada país está representado en la Conferencia por su Ministro de Minas e Hidrocarburos. Este organismo controla la alta política de la OPEP y se reúne 2 veces por año, a menos que surjan conferencias extraordinarias (que ahora es usual). El presidente de la Conferencia, electo anualmente, actúa como presidente de la OPEP.

La Junta de Gobernadores: Está formada por Funcionarios que designan cada país, que se llaman Gobernadores simplemente. La junta de Gobernadores es un organismo que instrumenta la política de la OPEP que prácticamente es un organismo que elabora las resoluciones y las pone en práctica. El Presidente de este organismo lo designa la Conferencia.⁷

La Secretaría: Lleva a cabo funciones ejecutivas de la Organización. Proporciona la conferencia con facilidades de apoyo; lleva a cabo investigaciones; prepara los informes y las estadísticas; proporciona información por varias publicaciones; recibe a visitantes de partes diferentes del mundo; y organiza los seminarios, las reuniones preparatorias y las conferencias.

El jefe del gobierno de la Secretaría de la OPEP es el Secretario General, que es el representante legal de la Organización.

La Conferencia designa al Secretario General por un periodo de tres años, al término del cual se puede renovar una vez más para el mismo periodo.

Actualmente, el Secretario General es Mohammed Sanusi Barkindo, que desempeña el cargo en Viena desde enero de 2006.⁸

La Comisión de Economía: Este es un organismo que se encarga de cuidar, vigilar la situación en los mercados, los precios del petróleo y prepara los proyectos de resoluciones que en la Conferencia van a ser objeto de una decisión.

Cada país tiene un voto y las decisiones se toman de conformidad a la mayoría

⁷ <http://www.efemeridesvenezolanas.com/html/opec.htm>

⁸ <http://www.opec.org/aboutus/management/management.htm>

indicada en los estatutos. La junta de los gobernadores, uno por cada país miembro, que dirige las labores del secretariado y vigila el cumplimiento de las resoluciones de la conferencia.

Requisitos para ser miembro de la OPEP

Los requisitos básicos para ser miembro de la OPEP, son 2:

- Ser exportador neto de petróleo en cantidades substanciales.
- Tener intereses fundamentalmente similares al de los Países Miembros.

Igualmente, para ingresar se necesita la aprobación del 75 por ciento de sus afiliados.

Financiamiento de los gastos de la OPEP

Todos sus gastos se distribuyen equitativamente entre sus miembros. Esto se hace luego de descontar las contribuciones que, a manera de suscripciones anuales, aportan los miembros asociados.

México y la OPEP

México no es miembro de la OPEP. Al mantenerse fuera de la OPEP, México disfruta de gran flexibilidad para ajustar su estrategia comercial a las condiciones del mercado y para ejercer mayor presión sobre la organización, esto es posible por que México es ahora uno de los mayores exportadores fuera de la OPEP. Además el país no incurre en los castigos financieros de Estados Unidos o las países Europeo imponen, o podrían imponer al comercio europeo con los países de la OPEP .⁹

⁹ Almeida Garza Galindo, Alejandro. *Determinación del precio internacional del petróleo: Opciones para México*. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1994. Pp. 185

LA OPEP DESDE LA PERSPECTIVA REALISTA

La idea central de la teoría realista, es *“que las actividades económicas están y deben estar subordinadas a la construcción del Estado y a los intereses de éste”*.¹⁰

Hecho que concuerda con la realidad de la OPEP, ya que ésta, se encarga de controlar los precios del petróleo en base a los intereses de los Estados miembros, subordinando, claramente, la economía a la política. Cabe resaltar que la mayoría o todas las empresas petroleras de las naciones de la OPEP, se encuentran en manos del gobierno, y no de compañías privadas, y mucho menos, extranjeras, con lo que se deja ver como el Estado puede manipular la producción de estas empresas paraestatales, para obtener una mayor eficacia en los mercados, garantizando sus intereses en todo momento.

“Algunos realistas consideran que la salvaguarda de los intereses económicos nacionales es la condición esencial mínima para la seguridad y la supervivencia del Estado”.¹¹

En base a esta premisa, se puede argumentar, que los países miembros de la OPEP se preocupan en mantener el control en las reservas petroleras, y así mantener los precios adecuados a sus intereses, esto a fin de salvaguardar al Estado, y mantenerlo con la fuerza suficiente, ya que sin el petróleo, o sin un adecuado control de él, estos países se encontrarían desprotegidos, y serían incluso más dependientes de lo que ahora son.

La teoría realista gira en torno a varias ideas fundamentales: a) la riqueza es un recurso absolutamente esencial para el poder, sea con fines de seguridad o de defensa (acumulación de petróleo, la riqueza de la OPEP); b) el poder es esencial o de gran valor como medio para adquirir o retener la riqueza (el poder es otorgado a través de la influencia que tienen para orientar la balanza de un lado o de otro, es decir, para “manipular” el mercado petrolero); c) la riqueza y el poder son, cada uno por sí mismo, adecuados fines últimos de la política nacional (las políticas de la

¹⁰ Gilpin, Robert. *“La economía política en las relaciones internacionales”*. Ed. Grupo Editor Latinoamericano. Pág. 43

¹¹ *Íbidem*. Pp. 44

OPEP, se basan en su poder sobre una gran producción de petróleo); d) a largo plazo, hay armonía entre estos fines, aunque en circunstancias particulares puede ser necesario hacer sacrificios económicos durante un cierto tiempo, a favor de la seguridad militar y, en consecuencia, también de la prosperidad a largo plazo (esto se aprecia en las políticas de la OPEP que, en ocasiones, se encaminan a la reducción del precio en el petróleo, perdiendo mayores ganancias a corto plazo, pero generando ganancias en la compra de productos petroquímicos a largo plazo).

*“Los economistas realistas subrayan el papel de los factores económicos en las relaciones internacionales y consideran que la lucha entre los Estados para obtener recursos económicos, es predominantemente y por cierto inherente a la naturaleza misma del sistema internacional.”*¹²

Esto es bien entendido por la OPEP, ya que los países miembros comprenden la gran dinámica internacional en torno al petróleo, que los hace actores fundamentales en el comercio internacional, decidiendo cual es la mejor forma de enriquecerse, y como defenderse de su “entorno depredador”, que espera el mejor momento para destruir a la organización, y obtener ese poder.

*“El realismo económico, surge, en parte, de la tendencia de los mercados a concentrar la riqueza y a establecer relaciones de dependencia o de poder entre las economías fuertes y las débiles.”*¹³

La diferencia entre economías fuertes y débiles, en el contexto de la OPEP, se centra en la capacidad de consumo de una nación, ya que mientras más petróleo consume un país, mayor será su grado de desarrollo. En el caso de la dependencia, se puede analizar desde dos perspectivas, la primera sería la dependencia de las naciones consumidoras de las productoras, ya que las primeras necesitan abastecer sus demandas energéticas, con base en la venta del petróleo de las productoras, y la segunda perspectiva es la dependencia de los países productores a los consumidores, ya que necesitan tener un comprador que les garantice los ingresos que estas naciones requieren, ya que en su mayoría, la

¹² Ídem. Pp. 44-45

¹³ Ídem.

los miembros de la OPEP, soportan toda su economía en la venta del petróleo. Los realistas consideran al comercio internacional como relaciones básicamente conflictivas, en ese marco, la OPEP es víctima de esas desigualdades, ya que, citando un ejemplo: en los últimos veinte años, en la Unión Europea, los impuestos a productos petroleros han aumentado un 355%, distorsionando a tal grado el mercado, que los gobiernos de los países consumidores obtienen mayores ingresos por concepto de impuestos al petróleo, que los mismos productores de crudo, con lo que se observa una relación conflictiva y estratégica por parte de la Unión Europea, con lo que se describe la interminable lucha en el sistema internacional.

LA OPEP, VISTA POR LA TEORÍA DE LA ESTABILIDAD HEGEMÓNICA

La teoría de la estabilidad hegemónica esta relacionada con el realismo político, la cual interpreta el ascenso y el funcionamiento de la economía internacional moderna en términos de sucesivas potencias liberales dominantes.

*“De acuerdo con la teoría de la estabilidad hegemónica, una economía mundial abierta y liberal exige la existencia de una potencia hegemónica o dominante”.*¹⁴

En este sentido, se puede hablar de un hegemón mundial, Estados Unidos, que a pesar de no ser miembro de la OPEP, posee una gran influencia en los precios internacionales del petróleo, siendo además un gran consumidor del mismo, lo que lo obliga a ejercer presión sobre la Organización, puesto que a pesar, de ser una nación consumidora, posee reservas suficientes para abastecerse, y no tener que depender de la OPEP, lo que le da una flexibilidad en la negociación, ya que les demuestra a las naciones productoras miembros que en cualquier momento puede dejar de comprarles sin quedar sujeto al poder de la OPEP.

“La hegemonía o el liderazgo está basado en una creencia general en su legitimidad, al mismo tiempo que está constreñida por la necesidad de mantenerse; los otros Estados aceptan las reglas del Estado hegemónico a causa de su prestigio y estatus en el sistema político internacional”.

¹⁴ Ídem. Pp. 86

En el caso de Estados Unidos, es notable que si ha impuesto un régimen internacional, ya que todas, o casi todas las transacciones petrolera en el mundo se llevan a cabo en dólares, lo que se conoce como la “hegemonía del dólar”, siguiendo de esta forma las reglas de tal régimen internacional, y comercializando en “petrodólares”.¹⁵

CONCLUSIÓN

Haciendo una proyección de lo que creemos será el futuro de la OPEP, cabe decir que se elaboró en tres periodos: a corto plazo, a mediano plazo, y a la largo plazo.

A corto plazo, la OPEP se debilitará, por el reciente aumento de producción de los países productores de petróleo no miembros de la OPEP, la inversión en el Golfo de México del lado cubano por parte de Noruega y la India, el descubrimiento de yacimientos petroleros en la costa China, la difusión de fuentes de energía alterna, la guerra en Irak, y la posibilidad de una guerra contra Irán.

A mediano plazo, este efecto se invertirá, los países productores no miembros disminuirán su producción, se agotarán las reservas de China, y no se encontrarán más yacimientos importantes.

A largo plazo, la OPEP, recuperara su poder, por sus reservas, ya que actualmente cuenta con 78% de las reservas probadas de petróleo a nivel mundial, frente a 22% de los países no miembros, que no durarán mucho, la Unión Europea importará 90% del petróleo que consuma, China importará más petróleo, al igual que la India, que provendrá en su mayoría del Medio Oriente, por lo que la dependencia de los países consumidores desarrollados será mayor a la OPEP.

A razón de usarlo como metáfora, se cita la siguiente historia: Un joven astrólogo constantemente predecía para su país un pésimo futuro, que de acuerdo a él, se debía a las malas políticas del rey, así que este último, enojado por los comentarios absurdos del astrólogo, mandó a traerlo a su palacio, ya que de acuerdo a su plan,

¹⁵ En este sentido, cabe recalcar que el 06 de Noviembre del 2000, Irak cambió al euro sus transacciones petroleras, lo que le ayudó a obtener mayores ganancias, pero que fue uno de los trasfondos de la guerra contra Irak, ya que ponía un ejemplo a la OPEP, que sabe que Europa importa más petróleo que Estados Unidos.

entre él y sus esclavos, debían arrojarlo por la ventana, para matarlo.

Cuando el astrólogo entró al palacio, el rey quiso hacerle una última pregunta, para ver que tan acertadas eran sus predicciones, y le preguntó -¿sabes cuando será el día de tu muerte?- a lo que el astrólogo contestó -será exactamente, tres días antes que la suya-.

Desde entonces, el monarca protegió a “capa y espada” al joven astrólogo, asegurándose de mantenerlo vivo, sin mucho resultado, ya que muchos años después, el rey muere, irónicamente, antes que el astrólogo.

El hecho de que el astrólogo, evitará el asesinato en su contra, se debe a que ejerció poder sobre el rey, el poder de hacerse necesitar, ya que de acuerdo a la predicción, la vida del rey dependía de la del astrólogo.

Lo mismo pasa con la OPEP, que ha utilizado el poder de hacerse necesitar, ya que sin esta organización, los países consumidores no podrían generar toda la energía que sus modernas industria demandan, por lo que concluimos creyendo, que la OPEP vivirá, hasta que se necesite, es decir, hasta el fin de la “edad del petróleo”.

Y si bien, la “Edad de Piedra” no acabó por la falta de piedras, la “Edad del Petróleo” no acabará por la falta del petróleo, sino por el inicio de la “Edad del Hidrógeno”, pero mientras eso pasa, el petróleo será un factor de influencia en los mercados internacionales, en las próximas alianzas, en las próximas guerras, y sobre todo de las próximas relaciones internacionales, y la OPEP, como Organización de Países Exportadores de Petróleo, será el núcleo de esta emocionante dinámica.